**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ**

1 .Сущность и назначение внебюджетных фондов

2.Пенсионный фонд Российской Федерации

3.Фонд социального страхования

4.Фонд обязательного медицинского страхования

5. Региональные внебюджетные фонды.

**1. Сущность и назначение внебюджетных фондов**

Фонды социальной защиты граждан (внебюджетные фонды) являются одним из звеньев финансовой системы. Внебюджетные фонды призваны решать задачи обеспечения подъема промышленного производства, преодоления временной неустойчивости, кризисных явлений.

Внебюджетные фонды в финансовой системе России созданы в соответствии с Законом РСФСР "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР" (от 10 октября 1991 г.). Главная причина их создания - необходимость выделения чрезвычайно важных для общества расходов и обеспечение их самостоятельными источниками дохода.

С переходом России к рыночной экономике появиласьнеобходимость в создании внебюджетных фондов. Основными причинами образования этих фондов является необходимость:

• социальной защиты населения в условиях спала производства, роста безработицы, инфляции, дефицита бюджета, внутреннего и внешнего государственного долга;

• целевого использования средств этих фондов;

\*оперативного решения социальных проблем, что позволяют сделать внебюджетные фонды, находящиеся в распоряжении исполнительных органов власти;

•' новых методов перераспределения средств в условиях перехода к рыночной экономике;

• финансирования территориальных нужд.

**Государственный внебюджетный фонд** – это фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов федерации и предназначенный для реализации конституционных прав граждан и удовлетворения некоторых потребностей социального и экономического характера.

Основное их назначение - обязательное социальное страхование, которое представляет собой систему создаваемых государством правовых, - экономических и организационных мер, направленных на компенсацию и минимизациюпоследствий изменения материального и социального положения граждан.В этом заключается экономическое содержание внебюджетных фондов. Юридическое определение внебюджетных фондов дано в Бюджетном кодексе.

**Внебюджетные фонды***-* этоформа перераспределения и использования финансовых ресурсов, привлекаемых государством и используемых государством для финансирования некоторых общественных потребностей. Средства государственных внебюджетных фондов находятся в федеральной государственной собственности и не входят в состав бюджетов всех уровней. Средства фондов(уплата налогов) изъятию не подлежат.

В зависимости от целевого назначения фонды бывают:социальные (ПФ РФ, фонд социального страхования, фонд обязательного медицинского страхования) и экономические фонды (территориальные дородные фонды, внебюджетные фонды финансирования научных исследований).

Правом образовывать эти фонды обладают федеральные, республиканские и местные власти.

Федеральные внебюджетные фонды формируются за счет следующих источников:

1. целевые налоги и сборы; 2. отчисления от прибыли предприятий и организаций

3. средства бюджета; 4. займы, полученные от банков; 5. прибыль от коммерческой деятельности.

**Пенсионный фонд.**

Создан в 1991 году, как самостоятельное финансово-кредитное учреждение, которое осуществляет свою деятельность по закону в целях государственного управления пенсионным обеспечением граждан. Он федеральный, является самым крупным(3/4ресурсов поступает в пенсионный фонд).

Основными задачами ПФ РФ являются:

1. Целевой сбор и аккумуляция денежных средств для выплаты пенсий и пособий;
2. Осуществление на долговременной основе финансирования различных программ по социальной поддержке населения.

Фонд организует:

1. целевой сбор страховых взносов, а также их аккумуляция, финансирование расходов в соответствии с назначением фонда.

2. организует работу по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников сумм по инвалидности,

3. капитализацию средств фондов.

4. контроль за поступлением взносов и правильном их расходовании.

Бюджет в основном формируется из страховых взносов работодателей, средств из бюджетов, добровольных взносов граждан, доходов от проведения коммерческих финансово-кредитных операций.. на ПФ возложен контроль за своевременным и полным поступлением страховых взносов в ПФ РФ.

**Фонд социального страхования.**

Второй по значению внебюджетный фонд по социальной поддержке граждан в РФ. Он создан в 1992 году в целях обеспечения государственных гарантий в системе социального страхования.

Задачи:

1. обеспечение гарантированных государством пособий,

2. участие в разработке и реализации государственных программ.

3. обеспечение реализации государственных программ охраны здоровья граждан

4. осуществление мер для обеспечения финансовой устойчивости фонда,

5. участие в разработке размерах тарифа страховых взносов.

Субъектами обязательного социального страхования являются страхователи (работодатели), страховщики (некоммерческие организации, создаваемые Правительством РФ), застрахованные лица и иные органы.организации и граждане.

К социальным страховым рискам относятся:

• необходимость получения медицинской помощи;

• временная нетрудоспособность;

•трудовое увечье и профессиональное заболевание;

• материнство;

• инвалидность;

• наступление старости;

• потеря кормильца;

• признание безработным;

• смерть застрахованного лица или нетрудоспособных членов его семьи, находящихся ни его иждивении.

Каждому виду социального страхового риска соответствует определенный вид страхового обеспечения (пенсия по старости, по инвалидности, пособие по беременности и родам и т.п.).

Источниками поступлений денежных средств в бюджеты социального страхования являются: страховые взносы организаций , средства государственного бюджета, иные поступления.

Денежные средства фондов хранятся на счетах Банка России и иных банков, перечень которых определяется Правительством РФ. Денежные средства расходуются на цели, устанавливаемые федеральными законами. Нецелевое расходование средств не до­пускается и влечет за собой ответственность должностных лицдопустивших нарушение.

**Фонд обязательного медицинского страховании(ОМС).**

Создан в 1991 году. ОМС обеспечивает всем гражданам равные возможности в получении медицинской помощи за счет средств ОМС. ОМСсоздан в соответствии с Федеральным законом и предназначендля:

1. финансирования целевых программ в рамках ОМС.

2. выравнивания условий деятельности территориальных фондов,

3. для осуществления контроля за использованием средств обязательного

медицинского страхования.

1. Оплаты дорогостоящих видов медицинского лечения;
2. Оказания медицинской помощи при массовых заболеваниях в зонах стихийных бедствий, катастроф.
3. Развитие материально-технической базы учреждений здравоохранения.
4. Финансирование научных исследований в области здравоохранения;
5. Обеспечение профессиональной подготовки кадров в области здравоохранения.
6. Финансирование целевых программ.

Средства образуются:

1. За счет части страховых взносов предприятий.

2. взносы в территориальные фонды на реализацию местных программ,

3. добровольные взносы,

4. от использования свободных средств, доходов,

5. личные денежные средства граждан,

6. кредиты банков,

7. доходы от ценных бумаг.

Наряду с обязательным медицинским страхованием есть добровольное медиц. Страхование, введенное с 1 октября 1992г. Оно осуществляется за счет прибыли (доходов) предприятий и личных средств граждан путем заключения договоров. Оно позволяет гражданам получать дополнительные медицинские услуги сверх установленных обязательным медицинским страхованием. Размер страховых взносов устанавливается соглашением сторон.

**Региональные внебюджетные фонды.**

Одним из возможных способов для концентрации денежных средств на финансирование общерегиональных мероприятий является формирование региональных внебюджетных фондов социального и экономического развития.

Региональные внебюджетные фонды могут формироваться за счет:

1. Добровольных взносов юр и физ лиц
2. Доходов от проведения аукционов и лотерей;
3. Штрафов.

При этом региональные внебюджетные фонды могут создаваться на основании соответствующих решений местных законодательных органов власти. В соответствии с их решением региональные исполнительные органы власти открывают в кредитных организациях специальные счета для хранения денежных средств, которые поступают в эти фонды. Для управления фондом создается специальный коллегиальный орган, который состоит из представителей местных органов власти и заинтересованных организаций. Коллегиальный орган принимает решения об использовании средст данного фонда.

Формирование региональных внебюджетных фондов в населенных пунктах содействует решению следующих задач:

1. Аккумуляции денежных средств на развитие объектов социально-бытовой инфраструктуры;
2. Пополнению финансовых ресурсов региональных органов власти;
3. Наиболее эффективному использованию материальных и финансовых ресурсов;
4. Росту финансовых возможностей региональных органов властидля ликвидации диспропорций в развитии между организациями производственной и непроизводственной сферы.

**Финансы коммерческих организаций и предприятий.**

**Финансы коммерческих организаций и предприятий**- это финансовые или денежные отношения, возникающие в ходе предпринимательской деятельности в процессе формирования собственного капитала, целевых фондов денежных средств, их распределения и использования.

Финансам коммерческих организаций присущи 2 функции :

1.распределительная–происходит формирование первоначального капитала, создание основных пропорций в распределении доходов и финансовых ресурсов внутри предприятия между структурными подразделениями и видами деятельности.

2.контрольная – осуществляется действенный контроль за эффективным использованием ресурсного потенциала предприятия.

На каждом предприятии есть финансовые службы предприятия (финансовая дирекция).

Финансовая дирекция - экономические службы предприятия, занимающиеся финансами (службы: бухгалтерия, финансовый отдел, маркетинговый, отдел ВЭС).

Функции финансовой дирекции:

1.разрабатывает финансовую программу развития;

2.обеспечивает финансовую деятельность;

3.определяет инвестиционную политику;

4.разрабатывает кредитную политику;

5.рассчитывают, устанавливают сметы расходов;

6.разрабатывают планы, составляют финансовый и бизнес-план;

7.ведут расчеты с поставщиками и покупателями;

8.осуществляют страхование;

9.анализируют финансовую и коммерческую деятельность;

10.ведут бухгалтерский и статистический учет.

Финансовые отношения - представляют собой объект управления, возникают в процессе производственно - хозяйственной деятельности организации и отражают денежные потоки предприятий, связанные с:

1.отношения с поставщиками по поставкам сырья, материалов, топлива;

2.отношения с потребителями по реализации товаров в соответствии с заключеннымидоговорами;

3. отношения с контрагентами по взысканию и уплате штрафов занарушение договорныхобязательств;

4. отношения с банковской системой по получению и погашениюкредитов, уплате процентов,по расчетам за банковские услуги по открытию ведению счета;

5. отношения со страховыми организациями по страхования финансовыхи коммерческихрисков:

6. отношения с инвестиционными фондами по осуществлению финансовых инвестиций;

7. отношения с персоналом по выплате з/пл;

8. отношения с акционерами по выплате дивидендов;

9. отношения с государством по уплате налогов и платежей в бюджет и внебюджетныефонды;

10. отношения с филиалами и представительствами, дочерними и зависимыми обществами:

11. отношения с аудиторскими, юридическими фирмами.

**Финансовые ресурсы предприятия**- это денежные средства, формируемые при образовании предприятия и пополняемые в результате производственно - хозяйственной деятельности за счет реализации товаров и услуг, выбывшего имущества организации, а также путем привлечения внешних источников финансирования.

Все источники средств предприятия можно разделить на 2 группы - собственные и заемные средства. Собственные - уставный капитал; фонды, накопленные предприятием в процессе деятельности (резервный капитал, добавочный капитал, нераспределенная прибыль): прочие взносы юрид. и физич. лиц (целевое финансирование, взносы и пожертвования).

Целевое финансирование:

- субвенция - бюджетные средства, предоставляемые бюджетамдругого уровня или предприятию на безвозмездной и безвозвратной основе на осуществление определенных целевых расходов.

- субсидия - бюджетные средства, предоставляемые другому бюджету или предприятию на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Заемные средства могут быть получены путем взятий кредита, а также выпуска облигации и других ценных бумаг. Заемные средства являются платным источником финансирования. Их использование является более эффективным.

Финансовые отношения коммерческих предприятий строятся на определенных принципах, связанных с основами хозяйственной деятельности:

1. **Принцип хозяйственном самостоятельности** не может быть реализован без самостоятельности в области финансов. Хозяйствующие субъекты независимо от форм собственности самостоятельно определяю сферу экономической деятельности, источники финансирования, направления вложения денежных средств с целью извлечения прибыли. Рынок стимулирует коммерческие организации и предприятия к поиску новых сфер вложения капитала, созданию гибких производств, соответствующих потребительскому спросу. Коммерческие организации и предприятия с целью получения дополнительной прибыли могут осуществлять финансовые инвестиции краткосрочного и долгосрочного характера в форме приобретения ценныхбумаг других предприятий, государства. Однако о полной хозяйственной самостоятельности говорить нельзя, так как государство регламентирует отдельные стороны их деятельности (уплачивают налоги, участвуют в формировании внебюджетных фондов.

2. **Принцип самофинансирования**. Реализация этого принципа - одно из важнейших условий предпринимательской деятельности, которое обеспечивает конкурентоспособность хозяйствующего субъекта. Самофинансирование означает полную окупаемость затрат на производство и реализацию продукции, выполнение работ и оказание услуг, инвестирование и развитие производства за счет собственных денежных средств и при необходимости банковских и коммерческих кредитов.

3**. Принцип материальной заинтересованности** - объективная необходимость- этого принципа обеспечивается основной целью предпринимательской деятельности - извлечением прибыли. Заинтересованность в результатах предпринимательской деятельности проявляется не только ее участниками, но и государством в целом. На уровне отдельных работников предприятия реализация этого принципа может быть обеспечена высоким уровнем оплаты труда. Для предприятия этот принцип может быть реализован в результате поведения государством оптимальной налоговой политики, экономически обоснованной амортизационной политики, созданием экономических условий для развития производства. Интересы государства могут быть соблюдены рентабельной деятельностью предприятий, рост производства и соблюдением налоговой дисциплины.

4. **Принцип материальной ответственности** означает наличие определенной системы ответственности за ведение и результаты финансово-хозяйственной деятельности. Финансовые методы этого принципа различны и регламентируются российским законодательством. Предприятия, нарушающие договорные обязательства, расчетную дисциплину, сроки возврата полученных кредитов, налоговое законодательство, уплачивают пени, штрафы, неустойки. К нерентабельным предприятиям, не способным отвечать по своим обязательствам, может быть применена процедура банкротства.

5. **Принцип обеспечения финансовыми резервами** диктуется условиями предпринимательской деятельности, сопряженной с определенными рисками не возврат вложенных в бизнес средств. В условиях рыночных отношений последствия риска ложатся на предпринимателя, который добровольно и самостоятельно на свой страх и риск реализует разработанную им программу. Кроме того, в экономической борьбе за покупателя предприниматели вынуждены продавать продукцию с риском не возврата денег в срок. Финансовые вложения предприятий также связаны с риском не возврата вложенных денежных средств, либо получением дохода ниже предполагаемого. Наконец, могут иметь место прямые экономические просчеты в разработке производственной программы. Реализацией этого принципа является формирование финансовых резервов и других аналогичных фондов, способных укрепить финансовое положение предприятия в критические моменты хозяйствования. Финансовые резервы могут формироваться предприятиями всех организационно-правовых форм собственности из чистой прибыли, после уплаты из нее налога и других обязательных платежей в бюджет.